

## TUTORIAL 5

### ACTORES: ¿QUIÉN DISTRIBUYE LA AOD?

Una variable de estudio muy relevante es conocer qué administraciones públicas dentro de la estructura del Estado conceden la **Ayuda Oficial al Desarrollo**, para conocer el grado de implicación y responsabilidad de los diferentes actores. Este análisis se realiza sobre cifras de **AOD Neta**, para ver el impacto real que las actuaciones de desarrollo han tenido sobre las cuentas de la administración concedente en un período de tiempo.

En los Volcados más recientes encontramos cuatro campos que desagregan este análisis:

- **Tipo de Actores.**- Cuatro categorías en función de la administración que concede la AOD: Administración General del Estado (AGE), Comunidades Autónomas (CCAA), Entes Locales (EELL) y Universidades. Las tres últimas componen la llamada **Cooperación Descentralizada**. Si queremos centrarnos en cualquiera de estas categorías bastará con utilizarla como filtro de informe y, a partir de ahí, utilizar los campos siguientes (u otros) como rótulos de fila o segundo filtro.
- **Actores.**- En un nivel adicional de desagregación respecto a la categoría anterior. Así, la AGE se descompone en cada uno de los Ministerios concedentes; las CCAA en las 17 que existen más Ceuta y Melilla; los EELL se agrupan en función de la Comunidad Autónoma en que se localizan (por ejemplo, EELL MAD son los entes locales situados en la Comunidad de Madrid). En relación a la AGE hay que tener en cuenta que la **estructura ministerial** cambia a menudo, sobre todo cuando hay elecciones generales, lo cual complica hacer un seguimiento de las intervenciones de desarrollo en que participa cada ministerio; por ese motivo, [en esta web](#) proponemos agrupar los ministerios por áreas temáticas, de modo que este seguimiento no se vea afectado por las remodelaciones de Gobierno:
  - **Exteriores y Cooperación (MAEC):** es el ministerio especializado en cooperación al desarrollo y, en buena lógica, debería gestionar la mayor parte de los fondos de AOD que España distribuye.
  - **Áreas Económicas:** comprende las actuales carteras de Economía y Competitividad, Hacienda y Administraciones Públicas, e Industria, Energía y Turismo. Otros años habría que incluir en este grupo la AOD concedida por el extinto Ministerio de Comercio. Cuenta con un protagonismo creciente debido a que el MINHAP es el encargado de realizar las transferencias de AOD a la Unión Europea, y el peso de estas contribuciones multilaterales sobre el conjunto de la ayuda española es cada vez más relevante.
  - **Otros Ministerios:** agrupan los ministerios restantes, de una importancia cuantitativa cada vez menor. Si quisiésemos profundizar en el detalle, se podrían crear las siguientes sub-áreas: Defensa, Políticas Sociales (los actuales Ministerios de Empleo y Seg. Social; Trabajo e

Inmigración; Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad), Fomento (en otros momentos históricos se ha denominado Transporte, Obras Públicas, etc.), Áreas Culturales (la actual cartera de Educación, Cultura y Deporte; en otras legislaturas incluiría también las denominaciones de Ciencia e Innovación, o Educación y Ciencia), Políticas de Interior (incluye las actuales carteras de Interior y Justicia; para las legislaturas anteriores se incluyen en esta categoría las carteras relacionadas con Administraciones Públicas, Política Territorial y Presidencia), y Área de Alimentación (comprende la actual cartera de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, la cual en otras legislaturas incluía denominaciones como Medio Rural y Marino, o Pesca).

- **Detalle de Actores.**- Profundiza un grado más en el nivel de análisis de la entidad que financia la AOD. Filtrando como *Actor* el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación (**MAEC**) podemos conocer el desglose entre:
  - AECID - Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo
  - SEAEX - Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores
  - SECIPI - Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamericano
  - SSAEC - Subsecretaría de Asuntos Exteriores y de Cooperación

Por su parte, en el caso de las Entidades Locales o las Universidades usaremos este nivel para conocer el Ayuntamiento o universidad concreta concedentes.

- **Unidad:** Es el último nivel de detalle respecto a la entidad concedente de AOD, haciendo referencia a la unidad de imputación financiera. Por ejemplo, cada una de los departamentos en que se divide la **AECID**:
  - MAEC AECID DCAA - Dirección de Cooperación para África y Asia
  - MAEC AECID DCAA-DCASA - Dpto. de Cooperación con África Subsahariana
  - MAEC AECID DCAA-DCMyA - Dpto. de Cooperación con Mundo Árabe y Asia
  - MAEC AECID DCALC UA - Unidad de Apoyo de la DCALC
  - MAEC AECID DCALC-DCCMC - Dpto. de Cooperación con Centroamérica, México y el Caribe
  - MAEC AECID DCALC-DCPACS - Dpto. de Cooperación con los Países Andinos y el Cono Sur
  - MAEC AECID DCMHF- UA - Unidad de Apoyo de la Dirección de Cooperación Multilateral, Horizontal y Financiera
  - MAEC AECID DCMHF-DCM - Dpto. de Cooperación Multilateral
  - MAEC AECID DCMHF-DCONGD - Dpto. de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD)
  - MAEC AECID DCMHF-DCS - Dpto. de Cooperación Sectorial
  - MAEC AECID DRCC - Dirección de Relaciones Culturales y Científicas
  - MAEC AECID DRCC-DCPC - Dpto. de Cooperación y Promoción Cultural

- MAEC AECID DRCC-DCUC - Dpto. de Cooperación Universitaria y Científica
- MAEC AECID GT - Gabinete Técnico de la AECID
- MAEC AECID OAH - Oficina de Acción Humanitaria
- MAEC AECID OAH-DEYP - Dpto. de Emergencia y Posconflicto
- MAEC AECID SG - Secretaría General de la AECID